

СОГЛАШЕНИЕ

о взаимодействии и сотрудничестве между органами исполнительной власти, органами надзора и контроля, прокуратурой, силовыми структурами, профсоюзами в части применения действующего законодательства в отношении виновных лиц в факте, происшедшего несчастного случая со смертельным исходом, с тяжелыми последствиями, группового несчастного случая на производстве и нарушения требований охраны труда

« 1 » ноября 2013 года

г.Казань

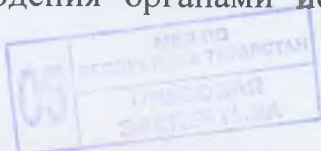
Настоящим Соглашением устанавливается порядок взаимодействия и сотрудничества между Прокуратурой Республики Татарстан (далее – органы прокуратуры и ее органы в городах и районах), следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Следственное управление и подведомственные ему следственные органы), Министерством внутренних дел по Республике Татарстан (далее – МВД по РТ), Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан (далее – Гострудинспекция), Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (далее – Управление Роспотребнадзора), Приволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор), Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Министерством здравоохранения Республики Татарстан (далее – Минздрав РТ) и Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее – Минтрудсоцзащиты РТ) в целях решения задач по вопросам обеспечения защиты прав граждан от преступных посягательств в сфере трудовых правоотношений, а также по вопросам, связанным с выявлением, пресечением и расследованием преступлений в сфере трудовых правоотношений, далее именуемые Участниками Соглашения, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является организация взаимодействия и сотрудничества Участников Соглашения по вопросам защиты конституционных прав граждан на труд и охрану труда, выявления, устранения и предупреждения их нарушений, установления единого порядка проведения доследственных проверок по фактам производственного травматизма, выявления нарушений правил охраны труда, использования имеющих у Участников Соглашения информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных действий.

2. Формы взаимодействия Участников Соглашения

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав граждан, их соблюдения органами исполнительной власти, органами контроля и надзора,



прокуратурой, силовыми структурами, профсоюзами Участники Соглашения используют следующие формы взаимодействия:

2.1. Обмен сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на Участников Соглашения законодательством и иными правовыми актами, для обеспечения предупреждения, оперативного выявления и устранения нарушений законодательства в сфере охраны труда и постоянного мониторинга состояния производственного травматизма:

- о несчастных случаях и профессиональных отравлениях на производстве;
- о принятых мерах реагирования, направленных на устранение выявленных нарушений в пределах компетенции Участников Соглашения и привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности по несчастным случаям на производстве.

2.2. Участники Соглашения обеспечивают эффективное взаимодействие и сотрудничество по вопросам защиты конституционных прав граждан на труд и охрану труда, выявление, устранение и предупреждение нарушений, применение действующего законодательства в отношении виновных лиц в факте, происшедшего несчастного случая, в том числе через работу Республиканской межведомственной комиссии по охране труда по вопросам обсуждения состояния производственного травматизма, законности и анализа мер реагирования, принятых при осуществлении надзора за исполнением трудового законодательства.

2.3. Стороны устанавливают, что несчастный случай со смертельным исходом, с тяжелыми последствиями и групповой несчастный случай, произошедший на производстве в структурном подразделении организации, а также несчастный случай, произошедший с лицом, привлеченным по гражданско-правовому договору, является фактом, свидетельствующим о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровья работников. Такой несчастный случай является основанием для проведения Гострудинспекцией по согласованию с Прокуратурой Республики Татарстан внеплановой проверки всего юридического лица по соблюдению требований трудового законодательства.

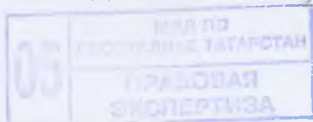
3. Обязанности Участников Соглашения

3.1. Прокуратура Республики Татарстан и ее органы в городах и районах:

3.1.1. На постоянной основе незамедлительно изучает поступающие из органов внутренних дел суточные оперативные сводки, иные сведения, включая материалы средств массовой информации, уделяя особое внимание содержащимся в них сообщениям о несчастных случаях на производстве.

3.1.2. При поступлении сообщений о несчастном случае со смертельным исходом, с тяжелыми последствиями, а также групповом несчастном случае:

незамедлительно информирует об этом руководителя территориального отдела Следственного управления с целью организации выезда на место



следственно-оперативной группы с включением в ее состав следователя территориального отдела Следственного управления;

одновременно направляет сообщения в Гострудинспекцию и Ростехнадзор.

3.1.3. При правовой оценке обстоятельств несчастного случая исходят из того, что как сообщения о преступлениях, предусмотренных статьями 143, 216, 217 или 219 Уголовного кодекса Российской Федерации, расценивается информация о:

групповом несчастном случае со смертельным исходом и с тяжелыми последствиями на производстве;

тяжелом несчастном случае (с серьезными телесными повреждениями – черепно-мозговыми травмами, травмами позвоночника, проникающими ранениями внутренних органов, ампутацией конечностей, ожогами с большой площадью поражения и т.п.);

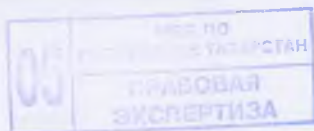
несчастном случае со смертельным исходом (в том числе при исчезновении работников и других лиц при исполнении ими трудовых обязанностей или работ по заданию работодателя, а также при осуществлении иных действий, обусловленных трудовыми отношениями, дающих достаточные основания предполагать их гибель в результате несчастного случая).

Направляет в Следственное управление материалы расследования несчастных случаев, полученные из Гострудинспекции.

3.1.4. При выявлении признаков преступлений, предусмотренных статьями 143, 216, 217, 219 Уголовного кодекса Российской Федерации, по результатам собственных проверок либо рассмотрения материалов, поступивших из органов внутренних дел и других органов, выносит мотивированные постановления и направляет их в следственные органы Следственного управления в порядке, установленном пунктом 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

3.1.5. При установлении в поступившем сообщении данных о получении пострадавшим при несчастном случае на производстве телесных повреждений, причинивших легкой или средней тяжести вред здоровью, и достаточных данных о нарушении законодательства об охране труда незамедлительно принимает решение о направлении материалов в Гострудинспекцию или привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

3.1.6. По каждому факту сокрытия от учета несчастного случая на производстве, несвоевременного или некачественного проведения работодателями, соответствующими контролирующими органами расследований травматизма, сверок органами внутренних дел, доследственных проверок следственными органами Следственного управления принимает исчерпывающие меры прокурорского реагирования, направленные на устранение выявленных нарушений и привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.



3.1.7. Направляет в Гострудинспекцию сведения о возбуждении уголовного дела об отказе в его возбуждении, поступившие из Следственного управления.

3.2. Следственное управление и подведомственные ему следственные органы:

3.2.1. На постоянной основе незамедлительно изучает поступающие из органов внутренних дел суточные оперативные сводки, иные сведения, включая материалы средств массовой информации, уделяя особое внимание содержащимся в них сообщениям о несчастных случаях на производстве.

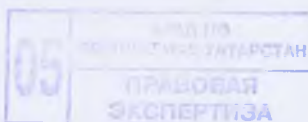
3.2.2. По поступившим из органов прокуратуры постановлениям в порядке, установленном пунктом 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, и материалам по признакам преступления, предусмотренного статьей 143 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также по поступившим из органов внутренних дел и иных источников сообщениям о несчастных случаях, указанных в пункте 3.1.3. настоящего Соглашения, незамедлительно организует проверку в соответствии со статьями 144 – 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

При наличии признаков преступления незамедлительно возбуждает уголовные дела и обеспечивает безотлагательное проведение необходимых следственных действий.

С целью воспрепятствования возможному оказанию давления на свидетелей, потерпевших, их представителей, уничтожению либо фальсификации вещественных доказательств, документации решает вопрос о временном отстранении от должности виновных лиц, избрании меры пресечения, применении иных мер процессуального принуждения.

Направляет в течение 3-х суток с момента регистрации сообщения о преступлении, указанных в пункте 3.1.3. настоящего Соглашения, в Гострудинспекцию, Ростехнадзор материал по факту несчастного случая (копии протоколов осмотра места происшествия несчастного случая; копии опросов должностных лиц, очевидцев несчастного случая и пострадавших в результате несчастного случая; копии документов предприятия, изъятых для проведения расследования) с требованием о проведении проверки в случае поступления сообщения о преступлении или сообщения, содержащего признаки преступления, связанного с нарушением трудовых прав граждан.

Направляет в течение 3-х суток с момента регистрации сообщения о случаях острых профессиональных отравлений на производстве в Управление Роспотребнадзора материал по факту несчастного случая (копии протоколов осмотра места происшествия несчастного случая; копии опросов должностных лиц, очевидцев несчастного случая и пострадавших в результате острого отравления на производстве; копии документов предприятия, изъятых для проведения расследования) с требованием о проведении проверки в случае поступления сообщения о преступлении или сообщения, содержащего признаки преступления, связанного с нарушением трудовых прав граждан.



В случае выявления несчастного случая, попадающего под признаки пункта 3.1.3. о котором не было сообщено в Гострудинспекцию в течение суток, сообщение о данном факте направляется в Гострудинспекцию для проведения расследования в соответствии со статьей 229.3 Трудового кодекса Российской Федерации.

3.2.3. При поступлении материалов, не содержащих признаки преступления, предусмотренного статьями 143, 216, 217, 219 Уголовного кодекса Российской Федерации, направляет в течение 7 дней данные материалы надзирающему по территориальности прокурору.

3.2.4. При поступлении сведений, касающихся нарушений трудовых прав граждан, направляет их в течение 7 дней в Гострудинспекцию для проведения надзорных мероприятий.

3.2.5. При отказе в возбуждении уголовного дела по факту несчастного случая, указанного в пункте 3.1.3. настоящего Соглашения, Следственное управление направляет в течение суток постановление в органы прокуратуры.

3.2.6. Следственное управление направляет в Гострудинспекцию, Ростехнадзор:

копию постановления о принятии решения о возбуждении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела с одновременным направлением прокурору;

информацию о принятых мерах в отношении виновных лиц по факту происшедшего несчастного случая и нарушения требований безопасности труда ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

3.2.7. По запросу в течение 3-х дней решает вопрос о предоставлении Гострудинспекции, Ростехнадзору копии заключения о причинах смерти и степени алкогольного (наркотического, токсического) опьянения пострадавшего.

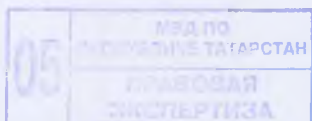
3.3. МВД по РТ:

3.3.1. Ежедневно направляет в Прокуратуру Республики Татарстан и Следственное управление суточные оперативные сводки.

3.3.2. В случае регистрации сообщений о преступлениях, предусмотренных статьями 143, 216, 217 или 219 Уголовного кодекса Российской Федерации, в установленные законодательством сроки направляет такие сообщения в Следственное управление и подведомственные ему следственные органы для рассмотрения и принятия процессуального решения.

3.3.3. В остальных случаях обеспечивает своевременное направление поступивших сообщений и имеющихся материалов надзирающему прокурору.

3.3.4. По запросам Гострудинспекции или Ростехнадзора направляет копии имеющихся документов, касающихся несчастных случаев со смертельным исходом, с тяжелыми последствиями и групповых несчастных случаев при дорожно-транспортных происшествиях, в течение 10 дней, если этот срок указан в соответствующем запросе.



3.4. Гострудинспекция, Ростехнадзор в части осуществления надзора за эксплуатацией опасных производственных объектов:

3.4.1. Получают в течение суток информацию от работодателей, органов прокуратуры о происшедших несчастных случаях со смертельным исходом, с тяжелыми последствиями и групповых несчастных случаях.

3.4.2. Участвуют в расследовании или самостоятельно проводят расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые травмы, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом в течение 15 – 30 дней.

При необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения соответствующих медицинских и иных заключений сроки расследования несчастного случая могут быть продлены в соответствии с действующим законодательством.

3.4.3. По окончании расследования несчастного случая материалы расследования в течение 3-х дней направляют в органы прокуратуры. Одновременно в соответствии с пунктом 1 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации возбуждают административное производство в отношении лиц, допустивших нарушение требований трудового законодательства, за исключением случаев, когда в отношении должностных лиц возбуждено уголовное дело.

3.4.4. Ростехнадзор по окончании расследования несчастного случая материалы расследования в течение 3-х дней направляет в органы прокуратуры по месту происшествия и Гострудинспекцию для регистрации и учета несчастного случая.

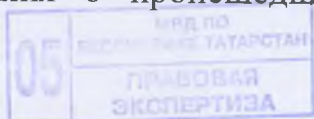
3.4.5. Получают из Следственного управления копии протоколов осмотра места происшествия несчастного случая; копии опросов должностных лиц, очевидцев несчастного случая и пострадавших в результате несчастного случая; копии документов предприятия, изъятых для проведения расследования.

3.4.6. Гострудинспекция осуществляет дополнительное расследование несчастного случая при наличии факта нарушения порядка расследования, по обращению пострадавшего (его законного представителя), лица, состоявшего на иждивении, о несогласии с выводами комиссии по расследованию несчастного случая.

3.4.7. Получают из МВД по РТ и территориальных органов копии имеющихся документов, касающихся несчастных случаев со смертельным исходом, с тяжелыми последствиями и групповых несчастных случаев при дорожно-транспортных происшествиях, согласно пункту 3.3.4. настоящего Соглашения.

3.4.8. Получают в течение полутора месяцев со дня происшествия несчастного случая сведения из органов прокуратуры о возбуждении уголовного дела или об отказе в его возбуждении.

3.4.9. Гострудинспекция оперативно направляет в Минтрудсоцзащиты РТ сведения о происшедших несчастных случаях со смертельным исходом, с



тяжелыми последствиями и групповых несчастных случаях, поступившие от работодателя.

3.4.10. Гострудинспекция направляет в Аппарат Президента Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Прокуратуру Республики Татарстан, Следственное управление, Минтрудсоцзащиты Республики Татарстан информацию о производственном травматизме со смертельным исходом, с тяжелыми последствиями и групповых несчастных случаях в разрезе видов экономической деятельности и муниципальных образований с указанием причин и обстоятельств, происшедших несчастных случаев, а также принятых мерах реагирования, ежемесячно до 10 числа, следующего за отчетным периодом.

3.5. Управление Роспотребнадзора:

3.5.1. Получает от государственных учреждений здравоохранения в течение суток с даты установления диагноза извещение установленной формы о случаях острых профессиональных отравлений на производстве, в том числе со смертельным исходом.

3.5.2. Получает из Следственного управления копии протоколов осмотра места происшествия несчастного случая; копии опросов должностных лиц, очевидцев несчастного случая и пострадавших в результате острого отравления на производстве, а также копии документов предприятия, изъятых для проведения расследования.

3.5.3. Оперативно проводит расследование причин и обстоятельств возникновения острых профессиональных отравлений на производстве.

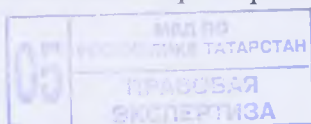
3.5.4. Направляет информацию о причинах и обстоятельствах острых профессиональных отравлений на производстве в Минтрудсоцзащиты РТ ежемесячно до 10 числа, следующего за отчетным периодом.

3.6. Федерация профсоюзов Республики Татарстан:

3.6.1. Принимает участие в работе комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве, а также совместно с Гострудинспекцией проводит дополнительное расследование несчастных случаев на производстве.

3.6.2. Обеспечивает общественный контроль в части соблюдения режимов труда и отдыха водителей на предприятиях, в организациях и учреждениях, где созданы профсоюзные организации.

3.6.3. Обеспечивает эффективный общественный контроль на предприятиях и в организациях, где созданы профсоюзные организации, по выявлению сокрытых несчастных случаев на производстве. Проводит анализ нарушений требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровья работников. Информацию направляет в Прокуратуру Республики Татарстан для оформления требования о проведении выездной внеплановой проверки Гострудинспекцией.



3.7. Минздрав РТ:

3.7.1. Обеспечивает организацию работы государственных учреждений здравоохранения по оперативному уведомлению органов прокуратуры о фактах несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, с тяжелыми последствиями и групповых несчастных случаев на производстве.

3.7.2. Обеспечивает организацию работы государственных учреждений здравоохранения по оперативному уведомлению Управления Роспотребнадзора об острых профессиональных отравлениях на производстве, в том числе со смертельным исходом, в установленном порядке.

3.8. Минтрудсоцзащиты РТ:

3.8.1. Размещает на сайте и направляет в Кабинет Министров Республики Татарстан обобщенную информацию о происшедших несчастных случаях со смертельным исходом (профессиональных отравлениях), с тяжелыми последствиями (профессиональных отравлениях) и групповых несчастных случаях (профессиональных отравлениях) на производстве, а также мерах реагирования в отношении виновных лиц в факте, происшедшего несчастного случая и нарушения требований безопасности труда ежеквартально не позднее 25 числа, следующего за отчетным периодом.

3.8.2. Обеспечивает эффективное взаимодействие и сотрудничество между органами исполнительной власти, органами надзора и контроля, прокуратурой, силовыми структурами, профсоюзами по вопросам защиты конституционных прав граждан на труд и охрану труда, выявления, устранения и предупреждения нарушения, применения действующего законодательства в отношении виновных лиц в факте, происшедшего несчастного случая.

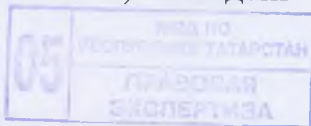
3.8.3. Организует проведение заседаний в рамках Республиканской межведомственной комиссии по охране труда по решению вопросов снижения уровня производственного травматизма и мерах реагирования совместно с Участниками Соглашения и с участием всех заинтересованных сторон.

3.8.4. Запрашивает от Управления Судебного департамента в Республике Татарстан сведения о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении трудового законодательства согласно приговору суда в рамках заседаний Республиканской межведомственной комиссии по охране труда.

4. Заключительные положения

4.1. Настоящее Соглашение составлено и подписано в 9 экземплярах, которые имеют одинаковую силу, по одному для каждого из Участников Соглашения.

4.2. В случае прямого противоречия Соглашения в целом или отдельных его положений действующему законодательству, в том числе ведомственным нормативным правовым актам, регулирующим деятельность любого из его Участников, каждый Участник настоящего Соглашения вправе направить



остальным Участникам соответствующий односторонний протокол, в котором заявить о своем безусловном выходе из состава Участников настоящего Соглашения (если невозможно исполнение Соглашения в целом) либо о неприменении в своей деятельности конкретных положений Соглашения (если невозможно исполнение отдельных положений Соглашения). С момента получения такого протокола всеми остальными Участниками настоящее Соглашение считается, соответственно, прекращенным или измененным в отношении направившего протокол его Участника.

В остальных случаях изменения и дополнения к настоящему Соглашению действительны, если они совершены в письменной форме и согласованы всеми Участниками.

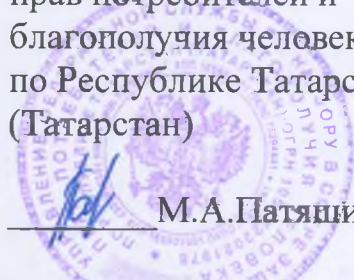
4.3. Соглашение вступает в силу с момента его подписания и действует в течение 3-х лет. До окончания срока действия Соглашения Участники могут принять решение о продлении его действия на новый 3-летний срок. Такое продление допускается неограниченное количество раз.

Руководитель
Государственной
инспекции труда –
главный государственный
инспектор труда в
Республике Татарстан



Е.К.Костюшин

Руководитель
Управления
Федеральной службы по
надзору в сфере защиты
прав потребителей и
благополучия человека
по Республике Татарстан
(Татарстан)



М.А.Патяцина

Руководитель
Приволжского
управления Федеральной
службы по
экологическому,
технологическому и
атомному надзору



В.Г.Петров

Прокурор Республики
Татарстан



И.С.Нафиков

~~И.о.Руководителя~~
следственного
управления
Следственного комитета
Российской Федерации
по Республике Татарстан



М.Н.Зарипов
Г.М.Николаев

Министр
внутренних дел по
Республике Татарстан



А.В.Хохорин

Председатель Федерации
профсоюзов Республики
Татарстан



Т.П.Волопыянова

Министр труда,
занятости и социальной
защиты Республики
Татарстан



А.Р.Шафигуллин

Министр
здравоохранения
Республики Татарстан



А.Ю.Вафин

